VII kadencja

SEJM RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

- **Komisji Infrastruktury (nr 140)**
- **Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej (nr 136)**

z dnia 9 maja 2013 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Infrastruktury (nr 140)

Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej (nr 136)

9 maja 2013 r.

Komisje: Infrastruktury oraz Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej, obradujące pod przewodnictwem posła **Zbigniewa Rynasiewicza (PO)**, przewodniczącego Komisji Infrastruktury, rozpatrzyły:

– obywatelski projekt ustawy o rodzinnych ogrodach działkowych (druk nr 1204),

– poselski projekt ustawy o rodzinnych ogrodach działkowych (druk nr 1148),

– poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o rodzinnych ogrodach działkowych, ustawy o podatku rolnym oraz ustawy o podatkach o podatkach i opłatach lokalnych (druk nr 1170),

– poselski projekt ustawy o ogrodach działkowych (druk nr 1240).

W posiedzeniu udział wzięli: **Piotr Styczeń** podsekretarz stanu w Ministerstwie Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej wraz ze współpracownikami, **Mirosław Stańczyk** zastępca dyrektora Departamentu Finansów Samorządu Terytorialnego Ministerstwa Finansów, **Janusz Laube** doradca w Najwyższej Izbie Kontroli, **Bartłomiej Piech** przedstawiciel Komitetu Inicjatywy Ustawodawczej projektu ustawy o rodzinnych ogrodach działkowych oraz **Ireneusz Jarząbek** prezes Rodzinnych Ogrodów Działkowych „Zielona Dolina".

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Sławomir Jakubczak**, **Anna Jasieńska**, **Elżbieta Kessel**, **Marcin Mykietyński**, **Dariusz Myrcha**, **Anna Szała** – z sekretariatów Komisji w Biurze Komisji Sejmowych; **Magdalena Klorek**, **Dorota Rutkowska-Skwara** oraz **Elżbieta Witczak-Bielecka** – legislatorzy z Biura Legislacyjnego.

Przewodniczący poseł Zbigniew Rynasiewicz (PO):

Otwieram wspólne posiedzenie Komisji: Infrastruktury oraz Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej. Porządek dzienny otrzymali państwo w zawiadomieniu. Czy są uwagi do porządku dziennego? Nie ma uwag. Dziękuję bardzo. Są uwagi?

Poseł Krzysztof Tchórzewski (PiS):

Panie przewodniczący, do porządku dziennego ogólnie nie mam uwag, chodzi o końcówkę. Proponujemy, aby przegłosować wersję składu podkomisji – ilu członków w podziale na kluby itd. – natomiast wybór składu osobowego podkomisji, żeby odbył się albo bezpośrednio po głosowaniach, albo w środę, ze względu na to, że jutro rano chcielibyśmy dokonać zmian w składach osobowych Komisji po to, żeby inne osoby niż te, które są w tej chwili w naszych Komisjach, mogły się tymi sprawami zajmować. To jest prośba ze względu na nasze potrzeby. A wiem, że jeszcze dwa kluby mają takie same potrzeby.

Przewodniczący poseł Zbigniew Rynasiewicz (PO):

Rozumiem, że do porządku obrad nie ma uwag. Witam wszystkich państwa bardzo serdecznie. Witam pana ministra Piotra Stycznia i wszystkich naszych gości – przedstawicieli strony społecznej. Mam nadzieję, że wszystkie kluby będą składały wniosek o powołanie podkomisji nadzwyczajnej, która będzie pracowała nad tymi projektami, prosiłbym więc o zwięzłe wypowiedzi przedstawicieli wnioskodawców.

Otrzymaliśmy też zalecenie od pani marszałek, aby rozpocząć rozpatrywanie tych projektów – już w podkomisji, jeżeli ją powołamy – po otrzymaniu opinii Komisji Sprawiedliwości i Praw Człowieka oraz Komisji Skarbu Państwa, a także opinii BAS-u dotyczącej konstytucyjności tych projektów. Zatem, w imieniu mojego Klubu – w związku z tym, że ta materia jest skomplikowana i pod względem społecznym bardzo wrażliwa – też składam wniosek o powołanie podkomisji nadzwyczajnej, która zajmie się rozpatrzeniem tych projektów. Proszę bardzo – czy są inne uwagi i wnioski? Rozumiem, że nie ma żadnego zgłoszenia. Jest więc zgoda. Nie ma sprzeciwu, rozumiem więc, że powołujemy podkomisję.

Czy jest potrzeba szczegółowej dyskusji na temat tych projektów? Nie ma. W takim razie, proponuję, aby podkomisja nadzwyczajna składała się z piętnastu przedstawicieli poszczególnych klubów w następującej proporcji: Platforma Obywatelska – 7, PiS – 4, PSL – 1, SLD – 1, Solidarna Polska – 1 i Ruch Palikota – 1. Proszę.

Poseł Tomasz Makowski (RP):

Panie przewodniczący, składam wniosek, żeby poszerzyć grono podkomisji o przedstawicieli Klubu Poselskiego Ruchu Palikota w liczbie dwóch osób.

Przewodniczący poseł Zbigniew Rynasiewicz (PO):

Rozumiem, że wówczas podkomisja liczyłaby… Najpierw będziemy rozstrzygali ogólną liczbę. Rozumiem, że pan składa wniosek, żeby podkomisja liczyła 16 osób. Czy tak? Dobrze. Czy są inne zgłoszenia? Proszę bardzo.

Poseł Krzysztof Tchórzewski (PiS):

Moja propozycja jest taka, żeby podkomisja składała się proporcjonalnie z pięciu, trzech i po jednym pośle z pozostałych klubów. Wtedy sytuacja byłaby taka, że byłoby po sześciu przedstawicieli opozycji i koalicji. Materia ta jest skomplikowana i wymaga konsensusu, uważam więc, że taki skład byłby najlepszy, bo moglibyśmy na koniec wypracować społecznie dobry projekt, na takiej zasadzie, że wszystkie strony musiałyby się na to zgodzić. Prosiłbym więc o taki rozkład – 5, 3 i po jednym pośle z pozostałych klubów.

Przewodniczący poseł Zbigniew Rynasiewicz (PO):

Mamy zgłoszenia – podkomisja 12-osobowa, 15-osobowa i 16-osobowa. Czy są jeszcze inne zgłoszenia? Nie ma. Będziemy więc rozstrzygali, oczywiście w głosowaniu.

Kto jest za propozycją przedstawiciela Ruchu Palikota, czyli 16-osobową podkomisją nadzwyczajną? Dziękuję bardzo. Kto jest przeciw? Dziękuję bardzo. Kto wstrzymał się od głosu? Proszę.

Sekretarz Komisji Infrastruktury Marcin Mykietyński:

9 posłów głosowało za, 23 przeciw, 4 wstrzymało się od głosu.

Przewodniczący poseł Zbigniew Rynasiewicz (PO):

Dziękuję bardzo. Propozycja nie uzyskała akceptacji.

Propozycja składu 15-osobowego. Kto z pań i panów posłów jest za? Dziękuję bardzo. Kto jest przeciw? Dziękuję bardzo. Kto wstrzymał się od głosu?

Sekretarz Komisji Infrastruktury Marcin Mykietyński:

24 posłów głosowało za, 19 przeciw, 4 wstrzymało się od głosu.

Przewodniczący poseł Zbigniew Rynasiewicz (PO):

Dziękuję bardzo. Propozycja uzyskała akceptację obu Komisji. Podkomisja nadzwyczajna liczyć będzie 15 przedstawicieli poszczególnych klubów.

Jest też wniosek pana posła Tchórzewskiego dotyczący odroczenia ustalenia składu osobowego podkomisji. Rozumiem, że w tym tygodniu państwo chcą zmieniać składy osobowe Komisji.

Szanowni państwo, uważam, że ze względu na to, że materia jest wrażliwa… Pan przewodniczący Zgorzelski, proszę.

Poseł Piotr Zgorzelski (PSL):

Szanowni państwo, proponuję przyjąć skład osobowy w dniu dzisiejszym, natomiast, jeżeli będą konieczne jakieś zmiany, możemy ich dokonać w trakcie…

Przewodniczący poseł Zbigniew Rynasiewicz (PO):

Proszę.

Poseł Krzysztof Tchórzewski (PiS):

Chodzi o to, że możemy zmieniać składy osobowe podczas następnych posiedzeń Komisji. A problem jest taki, że jeżeli będzie potrzeba, żeby podkomisja się zebrała to – w moim przekonaniu – nic się nie stanie, jeżeli byśmy spotkali się w tym składzie na 10 minut – bo Komisja Infrastruktury i tak się zbiera jutro – bezpośrednio po głosowaniach, kiedy wybralibyśmy już skład ostateczny, który nie budziłby żadnego problemu. Mnie się wydaje, że takie ustępstwo, panie przewodniczący, nie stwarza żadnego problemu. To jest kwestia dziesięciu minut po głosowaniach, żeby dokonać wyboru. Nie będzie kontrowersji…

Przewodniczący poseł Zbigniew Rynasiewicz (PO):

Pan przewodniczący Dzikowski, proszę.

Poseł Waldy Dzikowski (PO):

Rozumiem, że nie ma tu żadnego podtekstu, chodzi o sprawy techniczno-organizacyjne. Jednak – moim zdaniem – w związku z tym, że materia jest czuła, wymaga długiego procesu, chociażby ze względów czysto techniczno-organizacyjnych, żeby się ukonstytuowała, zleciła ekspertyzy itd., itd., żeby cokolwiek zaczęło się dziać. A na następnym posiedzeniu spokojnie możecie zgłosić wnioski o zmiany w składzie osobowym podkomisji. Niech ona ruszy, niech pójdzie sygnał, że jest podkomisja.

Poseł Krzysztof Tchórzewski (PiS):

W każdym razie, ja podtrzymuję swój wniosek, jeżeli nie ma konsensusu w tak prostej sprawie.

Przewodniczący poseł Zbigniew Rynasiewicz (PO):

Proszę.

Poseł Wojciech Zubowski (PiS) – spoza składu Komisji:

Panie przewodniczący, zwrócę tylko uwagę na to, szanowni państwo, że podkomisja zacznie pracę wcześniej niż Komisje, a głosowania nad zmianami składów osobowych zwykle odbywają się w piątek. Może się okazać, że te osoby, które z ramienia klubów będą wskazane jako te, które będą prowadziły ten projekt i będą nad nim pracowały, włączą się do prac na takim etapie, kiedy dokonywanie pewnych zmian będzie już niemożliwe. Jeżeli mówmy, proszę państwa, że materia jest delikatna… Nie wiadomo, czy się nie spotkamy w tym, czy w przyszłym tygodniu. Szanowni państwo, uważam, że jeżeli zależy nam na czasie i na dbałości o zapisy tej ustawy, to powinniśmy iść w takim kierunku, że najpierw dokonamy zmian w składach osobowych, a dopiero później ukonstytuuje się ta podkomisja. Proszę państwa, jeżeli będzie potrzeba, żeby dłużej pracować, podkomisja może spotykać się częściej. Akurat w tym przypadku pośpiech naprawdę nie jest wskazany. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Zbigniew Rynasiewicz (PO):

Proszę bardzo, pan poseł Dera.

Poseł Andrzej Dera (SP) – spoza składu Komisji:

Szanowni państwo, jeżeli dzisiaj dobrze słyszałem wypowiedź pana przewodniczącego o tym, jaka jest procedura, to najpierw musi to być skierowane do Komisji Sprawiedli-

wości i Praw Człowieka, zanim ta Komisja wyda opinię. Podkomisja wcześniej nie może pracować – tak zrozumiałem – musi być opinia BAS-u odnośnie do konstytucyjności. Uważam więc, że nie ma najmniejszego problemu, żeby powołać te osoby, które państwo mają dzisiaj w składzie, a potem je wymienić. To jest najmniejszy problem, z tego względu, że i tak podkomisja nie ruszy dopóki nie będzie opinii. Myślę więc, że upłyną 2-3 tygodnie, zanim na następnym posiedzeniu zbierze się Komisja Sprawiedliwości i Praw Człowieka i wyda opinię… Dopiero wtedy podkomisja może pracować. Nie ma więc z tym najmniejszych problemów.

Przewodniczący poseł Zbigniew Rynasiewicz (PO):

Proszę.

Poseł Krzysztof Tchórzewski (PiS):

Szanowni państwo, chciałbym zwrócić uwagę na to, że będziemy musieli dokonać zmian w trzech składach Komisji, a więc trzeba będzie znaleźć salę w czasie sesji Sejmu, co jest trudne. Jutro po głosowaniach spotyka się Komisja Infrastruktury – na chwilę wejdziemy i wybierzemy skład. I będzie sprawa załatwiona. Natomiast znalezienie sali w trakcie sesji Sejmu, żeby się spotkać w składzie trzech Komisji, kiedy inne Komisje realizują swoje zadania, jest sprawą trudną. Najlepiej się spotkać, kiedy nie ma posiedzeń Komisji, bezpośrednio po głosowaniach

Przewodniczący poseł Zbigniew Rynasiewicz (PO):

Już ostatni głos w dyskusji, proszę.

Poseł Bartosz Kownacki (PiS) – spoza składu Komisji:

Szanowni państwo, kłócimy się o 12 godzin. Mówicie, że projekt jest poważny, a nagle okazuje się, że nie możecie poczekać dwunastu godzin. Nie tylko nasz Klub chce dokonać poważnych zmian w składach Komisji, ponieważ inne osoby mają być w tej podkomisji. Mówią państwo, że podkomisja ma się ukonstytuować w składzie, który za chwilę będzie zmieniany. Nie rozumiem takiej logiki. Poczekajcie 12 godzin. Czy naprawdę aż tak bardzo się spieszy, że nie można odczekać tych kliku chwil?

Przewodniczący poseł Zbigniew Rynasiewicz (PO):

Szanowni państwo, podkomisja – jak powiedziałem – zgodnie z procedurą musi wystąpić o opinie do Komisji Sprawiedliwości i Praw Człowieka oraz Komisji Skarbu Państwa, a także o opinię BAS-u dotyczącą konstytucyjności. Myślę, że powołanie dzisiaj składu podkomisji pozwoli wystąpić w trybie pilnym o te opinie, o których powiedziałem wcześniej. Merytoryczne prace rozpoczną się w podkomisji wtedy i w takim czasie, który państwu pozwoli dokonać stosownych zmian, takich, jak chcecie. Nie wstrzymujmy więc tych prac – powołajmy skład podkomisji w dniu dzisiejszym. Proszę bardzo o zgłoszenia.

Poseł Krzysztof Tchórzewski (PiS):

Podtrzymuję swój wniosek.

Przewodniczący poseł Zbigniew Rynasiewicz (PO):

Czyli, głosujemy. Kto jest za wnioskiem pana posła Tchórzewskiego o odroczenie ustalenia składu osobowego podkomisji? Kto jest przeciw? Kto wstrzymał się od głosu? Dziękuję bardzo.

Sekretarz Komisji Infrastruktury Marcin Mykietyński:

25 posłów głosowało za, 24 przeciw, 1 wstrzymał się od głosu.

Przewodniczący poseł Zbigniew Rynasiewicz (PO):

Wniosek uzyskał akceptację. W takim razie, będziemy musieli spotkać się w celu ustalenia składu osobowego podkomisji w stosownym czasie. Jaka jest wasza propozycja?

Poseł Krzysztof Tchórzewski (PiS):

Moja propozycja jest następująca. Ponieważ jutro mamy posiedzenie Komisji Infrastruktury, to pierwsze 5 minut obradowalibyśmy wspólnie, a potem kontynuowali nasze posiedzenie. Po głosowaniach.

Przewodniczący poseł Zbigniew Rynasiewicz (PO):
Ale głosowania odbędą się o godzinie 12.00.

Poseł Krzysztof Tchórzewski (PiS):
A posiedzenie Komisji mamy o godzinie 10.00.

Przewodniczący poseł Zbigniew Rynasiewicz (PO):
Tak, ale do tego czasu nie zmienimy składu.

Poseł Krzysztof Tchórzewski (PiS):
Czyli, bezpośrednio po głosowaniach spotkamy się na 5 minut…

Przewodniczący poseł Zbigniew Rynasiewicz (PO):
Dobrze. Ustalamy wspólne posiedzenie obu Komisji na jutro bezpośrednio po głosowaniach. Numer sali zostanie podany. Dziękuję bardzo.